



## Red centroamericana de conocimiento e intercambio de experiencias para la gestión integral de residuos sólidos Redgirs

### Elementos de política pública

Julio, 2017

## Instrumentos de política para la gestión integral de residuos sólidos

Gestionar integralmente los residuos no es solo recolectarlos y disponer de ellos....

**"Gestión integral de residuos:** conjunto articulado e interrelacionado de acciones regulatorias, operativas, financieras, administrativas, educativas, de planificación, monitoreo y evaluación para el manejo de los residuos, desde su generación hasta la disposición final" (Tomado de la Ley 8839, Costa Rica)

La gestión integral de residuos es un tema que los países deben priorizar, no solo por el impacto en la salud pública y el ambiente que su inadecuado manejo conlleva, sino

también por asegurar el uso eficiente de los recursos, concepto que ha calado a nivel mundial en términos de competitividad como "economía circular", con la noción de que el modelo económico lineal de "tomar, hacer, desechar", basado en disponer de grandes cantidades de energía y otros recursos baratos y de fácil acceso, está llegando ya al límite de su capacidad física.



Fuente: Ellen MacArthur Foundation

Los residuos sólidos municipales son un contribuyente clave a las emisiones de contaminantes climáticos de corta duración (SLCP, por sus siglas en inglés), tal como el metano y el carbono negro, que contribuyen al cambio climático y a la contaminación del aire. Los rellenos sanitarios son la tercera

fuerza antropogénica más grande de metano en el mundo, siendo responsables de aproximadamente el 11 por ciento de las emisiones mundiales estimadas de metano, o casi 799 MMTCO<sub>2</sub>E en 2010<sup>1</sup>.

Aparte de los beneficios ambientales y económicos, la gestión integral de los residuos aporta beneficios sociales, tal como la creación de empleos verdes.

Junto con las prioridades nacionales, también existen compromisos internacionales que los países de la región han firmado y en los cuales inciden la gestión de residuos. Por ejemplo, los Objetivos de Desarrollo Sostenible, los cuales incluyen:

- El Objetivo de Desarrollo Sostenible 11, Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles, tiene como meta "Para 2030, reducir el impacto ambiental negativo per cápita de las ciudades, incluso prestando especial atención a la calidad del aire y la gestión de los desechos municipales y de otro tipo"
- El Objetivo de Desarrollo Sostenible 12, Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles, incluye como meta "Para 2030, disminuir de manera sustancial la generación de desechos mediante políticas de prevención, reducción, reciclaje y reutilización"
- Entre otros objetivos y metas relacionadas con la gestión de residuos.

Se han logrado grandes avances en Centroamérica y República Dominicana en cuanto a cobertura de recolección de residuos<sup>2</sup>, pero también tenemos grandes retos; por

<sup>1</sup> [https://www.globalmethane.org/documents/landfill\\_fs\\_spa.pdf](https://www.globalmethane.org/documents/landfill_fs_spa.pdf)

<sup>2</sup> En general, el promedio regional de cobertura de recolección de RSU en América Latina y el Caribe es de 89,9% (BID, 2015).

ejemplo, 5 de los 50 principales botaderos a nivel mundial se encuentran en la región<sup>3</sup>.

Si bien la obligación de prestar el servicio de recolección y disposición final a nivel doméstico recae en los municipios, lo cierto es que se requiere de la coordinación de los diversos niveles de gobierno para realmente implementar una gestión integral.

Se requiere contar con una política pública que establezca los objetivos a los que aspira el país en la materia y los lineamientos/principios en los cuales se basará, tales como prevención de residuos, obligación de cuidar, el que contamina paga, inclusividad y participación pública, subsidiariedad, principio precautorio, recuperación de costos, proximidad, autosuficiencia<sup>4</sup>. Para su implementación se requiere que esta política se traduzca a su vez en leyes, decretos, reglamentos y otros instrumentos de política.

Instrumentos económicos	Instrumentos de regulación y vigilancia	Instrumentos sociales
Para incentivar (o desincentivar) acciones específicas y comportamientos	Para dirigir o prohibir prácticas (usualmente aquellas que impactan la salud pública y el ambiente)	Para informar, interactuar y comprometer

Fuente: Basado en UNEP, 2015

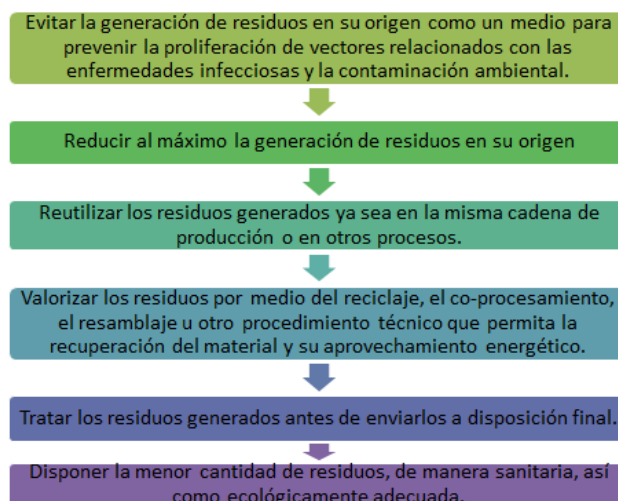
Los instrumentos sociales de política con los cuales se han fomentado tradicionalmente programas de recuperación/reciclaje son importantes, pero esto no debe desviar la atención del problema medular que enfrentan muchos municipios ante la falta de recursos económicos para poder brindar efectivamente el servicio así como ante la no asignación de responsabilidades a otros actores involucrados. De manera general, la región ha avanzado de forma muy limitada en el establecimiento de marcos legales adecuados, con países que o no cuentan con dicho marco o solo establecen responsabilidades a nivel municipal (Urzúa, 2015).

Los gobiernos deben promover que en sus países se establezca la normativa que defina:

- La responsabilidad y autoridad de los diversos actores, incluida la responsabilidad financiera<sup>5</sup>. Estos actores incluyen a los generadores de residuos (sean domiciliarios, comercio, industria), los gestores de residuos (los que se encargan de recolectar, transportar

y disponer), los productores (o como es el caso de algunos productos, los importadores), y los diversos niveles de Gobierno (y evitar así mandatos contradictorios y duplicados, particularmente cuando no está definido a nivel del Poder Ejecutivo cuál ministerio o secretaria tiene la rectoría en la materia).

- Normativa para regular la gestión sanitaria/ambiental de los residuos peligrosos y no peligrosos.
- Los parámetros de operación para las instalaciones de manejo de los residuos, de modo que se proteja la salud y el ambiente.
- Multas y sanciones en caso de incumplimiento.
- La potestad de aplicar instrumentos económicos, así como la obligación de implementar instrumentos sociales.



La implementación de la jerarquía de la Gestión Integral de Residuos no será posible si se continua con la

<sup>3</sup> Ver <http://www.atlas.d-waste.com/>

<sup>4</sup> Ver anexo C de UNEP, 2015

<sup>5</sup> En buena parte de la región los costos asociados a la gestión de los residuos sólidos urbanos los cubre directamente el municipio (BID, 2015)

implementación de solamente instrumentos sociales, los cuales si bien es cierto son necesarios, no son suficientes.

---

*Esta red es parte de la Iniciativa de Residuos de:*



## Referencias

BID (2015). Situación de la gestión de residuos sólidos en América Latina y el Caribe. Disponible en [https://publications.iadb.org/bitstream/handle/11319/7177/Situacion\\_de\\_la\\_gestion\\_de\\_residuos\\_solidos\\_en\\_America\\_Latina\\_y\\_el\\_Caribe.pdf?sequence=1](https://publications.iadb.org/bitstream/handle/11319/7177/Situacion_de_la_gestion_de_residuos_solidos_en_America_Latina_y_el_Caribe.pdf?sequence=1)

*Con el apoyo de:*



Ellen MacArthur Foundation (n.d.). Concepto de Economía Circular. Disponible en <https://www.ellenmacarthurfoundation.org/es/economia-circular/concepto>

Global Methane Initiative (n.d.). Metano de Vertederos: Reducción de las Emisiones, Avance de las Oportunidades de Recuperación y Utilización. Disponible en [https://www.globalmethane.org/documents/landfill\\_fs\\_spa.pdf](https://www.globalmethane.org/documents/landfill_fs_spa.pdf)

Naciones Unidas. Objetivos de Desarrollo Sostenible. Disponible en <http://www.un.org/sustainabledevelopment/es/objetivos-de-desarrollo-sostenible/>

UNEP (2015). Global Waste Management Outlook (GWMO). Disponible en <http://www.unep.org/ietc/what-we-do/global-waste-management-outlook-gwmo>

Urzúa, Myriam (2015) Gestión de los servicios urbanos en Centroamérica. Quinto Informe Estado de la Región. Disponible en [http://estadonacion.or.cr/files/biblioteca\\_virtual/centroamerica/005/Panorama-Ambiental/GestiondelosServiciosUrbanosenCentroamerica.pdf](http://estadonacion.or.cr/files/biblioteca_virtual/centroamerica/005/Panorama-Ambiental/GestiondelosServiciosUrbanosenCentroamerica.pdf)

Venegas, Elizabeth (2012). Generación de empleos verdes: iniciativas a partir de una adecuada gestión integral de residuos sólidos. Boletín Éxito Empresarial, CEGESTI. Disponible en [http://www.cegesti.org/exitoempresarial/publicaciones/publicacion\\_177\\_060212\\_es.pdf](http://www.cegesti.org/exitoempresarial/publicaciones/publicacion_177_060212_es.pdf)